

**2010-2014**

**Coalitie-akkoord**

**‘Naar een nieuw evenwicht’**

## Voorwoord

Bij de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2010 zijn vertegenwoordigers van negen partijen in de gemeenteraad gekozen. Zoals gebruikelijk is vervolgens de grootste partij gestart met de besprekingen die moeten leiden tot een coalitie, die de primaire verantwoordelijkheid neemt om de gemeente de komende vier jaar te besturen.

Onder leiding van de SGP hebben de negen partijen diverse varianten besproken. Voortzetting van de coalitie SGP-VVD-PvdA-ChristenUnie bleek daarbij op de meeste steun te kunnen rekenen. Naast deze vier partijen heeft ook GroenLinks aangegeven achter voortzetting van de huidige coalitie te kunnen staan.

De coalitie benadrukt dat het gemeentebestuur van Krimpen aan den IJssel zijn betekenis vooral moet ontleen aan de **gemeenschappelijke belangen** van hen die op het grondgebied van onze gemeente wonen en werken. Die belangen zijn evident: een betrouwbare infrastructuur, een goed ingerichte en onderhouden openbare ruimte, toegankelijke collectieve en individuele voorzieningen, een veilige en duurzame woon- en leefomgeving en voldoende gelegenheid om te wonen, winkelen, werken en recreëren.

De gemeente moet daarbij verschillende rollen vervullen. De gemeente is allereerst een politieke organisatie in ons staatsbestel en uit dien hoofde regeltoepasser en handhaver en bestuurlijke partner. Maar de gemeente is ook beheerder, dienstverlener en ontwikkelaar. Elke rol vraagt van het gemeentebestuur (en van de ambtelijke organisatie) een andere houding, andere prestaties en competenties.

Vanzelfsprekend betekent dit ook wat voor de relatie met de burger. Waar het gemeentebestuur de democratisch afgesproken regels toepast en handhaaft, is de burger 'onderdaan'. Maar de coalitie wil de burger ook aanspreken in zijn rol als wijkbewoner en gebruiker van de openbare ruimte en als 'klant' van gemeentelijke dienstverlening.

Tenslotte doet de coalitie een beroep op de burger als partner bij het ontwikkelen van nieuwe ideeën, als kiezer bij het 'controleren van de macht' en als betaler van lokale belastingen bij het mede instandhouden van lokale voorzieningen.

Bij het formuleren van het coalitieakkoord heeft de coalitie zich nadrukkelijk rekenschap gegeven van het eindoordeel van de visitatiecommissie 'Bestuurskrachtmeting-nieuwe-stijl'. Daarnaast is dit akkoord natuurlijk gebaseerd op de verkiezingsprogramma's van de vier partijen. Als leidraad voor hun akkoord kiezen de coalitiepartners voor één van de conclusies en tegelijkertijd ook een aanbeveling van de visitatiecommissie.

*'De toekomst (..) is een kwestie van geduld hebben, kleine ambities realiseren in samenwerking met burgers en lokale maatschappelijke organisaties, grote ambities in samenwerking met grotere spelers oppakken en tegelijkertijd te hoge verwachtingen temperen.'*

In dit coalitieakkoord staan vooral de 'grote ambities' van deze coalitie. Het gaat hier om de 'ontwikkelrol' die de gemeente heeft en de 'partnerrol' van burgers, ondernemers en instellingen. De ambities liggen op het terrein van mobiliteit, vergrijzing, bewegen en sporten, economie, onderwijshuisvesting en herstructurering en vernieuwing in verouderde delen van onze gemeente. De coalitie wil op deze terreinen de komende vier jaar nadrukkelijk tot doorbraken komen.

De coalitie heeft ook 'kleinere' ambities, bijvoorbeeld op het gebied van dienstverlening en in de verschillende programma's van de begroting.

Kleine én grote ambities staan nadrukkelijk in het licht van de grote, landelijke operatie die nodig is om de overheidsuitgaven weer in het gareel te krijgen. De coalitie kan en wil haar ambities dan ook niet los zien van deze bezuinigingsoperatie. Het zal met name nodig zijn om nog eens nauwkeurig te kijken naar alle voorzieningen die de gemeente exploiteert.

De coalitie ziet het mede in dat licht vooral als haar taak om de komende vier jaar te streven 'Naar een nieuw evenwicht' tussen de gemeentelijke uitgaven en inkomsten of – beter gezegd – tussen de individuele verantwoordelijkheid van burgers en de collectieve taken die door de gemeente worden uitgevoerd en (mede) gefinancierd. Dat heeft dan ook centraal gestaan in de besprekingen die tot dit coalitieakkoord hebben geleid.

Het nieuwe college krijgt de opdracht om binnen de kaders van dit coalitieakkoord een meer gedetailleerd collegeprogramma op te stellen als opmaat naar de Kadernota die voor de zomer aan de gemeenteraad wordt aangeboden. Wethouderskandidaten voor dat college zijn Bart Prins (SGP), Ankie Aeyelts Averink-Winsemius (VVD) en Jaap Blankenberg (PvdA). De ChristenUnie levert geen eigen wethouder.

Krimpen aan den IJssel, april 2010

Namens de SGP                      Ir. H.J.A. (Bert-Jan) Ruissen

Namens de VVD                      Drs. A. (Lex) Hofstra

Namens de PvdA                      J. (Hans) Butter

Namens de ChristenUnie      Drs. A.H. (Arnold) Poelman

## **De gemeente als politieke organisatie**

### **Gemeente kan een krachtige en betekenisvolle rol spelen**

De coalitie is van mening dat een gemeente over een combinatie van eigenschappen beschikt waardoor zij in staat is een krachtige en zeer betekenisvolle rol te vervullen in onze maatschappij.

- De gemeente is de overheid die het dichtst bij de burger staat.
- De gemeente houdt zich bezig met concrete vraagstukken.
- De gemeente kan door haar brede taakstelling samenhangende oplossingen ontwikkelen.

De coalitie is zich zeer bewust van de grote uitdagingen die dat met zich meebrengt. Als de gemeente activiteiten nalaat of niet uitvoert conform de verwachtingen van de burger, dan is dat onmiddellijk zichtbaar en herkenbaar. En de burger is tegenwoordig – en dat is misschien maar goed ook – mondig genoeg om de gemeente daarop te wijzen.

Het schijnt zelfs zo te zijn dat goede gemeentelijke dienstverlening door burgers als vanzelfsprekend wordt ervaren en ook niet tot méér vertrouwen in het gemeentebestuur leidt. Andersom is het wel zo dat ‘slechte’ of ‘dure’ (althans in de ogen van de burger) dienstverlening al snel leidt tot gezags- en vertrouwensverlies.

Zoals gezegd heeft de coalitie zich rekenschap gegeven van de conclusies en aanbevelingen van het bestuurskrachtonderzoek. De coalitie wil een vergelijkbaar onderzoek naar de rol en betekenis van de gemeente in de Krimpense samenleving in de tweede helft van deze bestuursperiode uitvoeren.

### **Samenleving wordt steeds complexer**

De coalitie is zich er ook van bewust dat de Nederlandse samenleving steeds complexer wordt. De gemeente is bij veel vraagstukken, zoals bijvoorbeeld de Algeracorridor, maar één van de vele ‘grotere spelers’ die – ieder vanuit zijn of haar eigen belang – bij het probleem betrokken zijn. Veel vraagstukken kunnen dan ook alleen in samenwerking met deze spelers tot een oplossing worden gebracht.

Ook uitvoeringstaken zijn de laatste jaren steeds complexer geworden. Veel taken, bijv. op het gebied van volksgezondheid, milieu, brand- en constructieve veiligheid, zijn tegenwoordig vaak technisch zo complex dat in gemeenschappelijke regelingen wordt samengewerkt om de kwaliteit van het werk te kunnen waarborgen. Met het gevaar echter dat deze regelingen zich als een extra bestuurslaag gaan gedragen.

Het gevolg kan zijn dat zowel politici als burgers vaak niet meer weten wie nu waarvoor verantwoordelijk is. Dat ondermijnt het vertrouwen van de burger in de overheid als totaal.

### **De gemeente blijft thuishaven of uitvalsbasis**

Ook voor burgers is de samenleving steeds complexer aan het worden. Door de toegenomen mobiliteit is een inwoner van Krimpen aan den IJssel al lang niet meer uitsluitend verbonden met de gemeente waarin hij woont.

De burger maakt deel uit van een veelheid van gemeenschappen waar Krimpen aan den IJssel er één van is. Toch identificeren burgers zich dikwijls sterk met de wijk of de buurt waarin ze wonen.

Opvallend in dit verband is dat de visitatiecommissie constateert dat 'identiteit' een opvallend kenmerk van onze gemeente is. De coalitie ziet dat als een belangrijke verworvenheid en wil daar graag op voortbouwen.

### **Eigen verantwoordelijkheid waar het kan, een collectieve aanpak waar dat moet**

De coalitie geeft zich rekenschap van het feit dat de collectieve sector de afgelopen decennia steeds verder is gegroeid. Af en toe bekruipt je de gedachte dat de overheid ons burgers het liefst van de wieg tot het graf wil verzorgen. Andersom lijkt het ook zo dat burgers de overheid het liefst van wieg tot graf voor zich willen laten zorgen.

Een metafoor gebaseerd op de koude winter van 2009-2010. Behalve dat de gemeente de doorgaande wegen moet strooien, verwacht de burger natuurlijk ook dat we de woonstraten doen. Bovendien wordt er dan in nogal wat telefoontjes op hoge toon 'geëist' dat we ook bij hen voor de deur moeten strooien. De burger betaalt immers belasting en is toch (koning) klant?

De weegschaal lijkt daarmee doorgeslagen. Naar de verkeerde kant, wel te verstaan. Enerzijds zijn er teveel overheidsregels die de individuele zelfredzaamheid verstikken. Anderzijds accepteren burgers steeds minder dat ze ook wel eens zelf de hand aan de ploeg moeten slaan en niet altijd op de overheid kunnen leunen.

De coalitie wil nadrukkelijk bezien waar de collectieve zorg te veel is 'doorgeslagen'. Uitgangspunt daarbij is de eigen verantwoordelijkheid van burgers om hun leven vorm te geven. Onlosmakelijk daarmee verbonden is dat de gemeente of gemeenschap steun verleent aan hen die daar (tijdelijk) niet of moeilijk toe in staat zijn.

### **Samenwerking als strategie om een betekenisvolle en krachtige rol te spelen**

De steeds meer nevangeschikte relatie tussen burgers en politiek en het besef dat ook andere overheden en maatschappelijke organisaties een belangrijke rol vervullen bij het realiseren van collectieve Krimpense belangen maakt dat de coalitie nog meer wil inzetten op samenwerking. Samenwerken met burgers bij de inrichting en het beheer van de openbare ruimte. Samenwerken met andere overheden, maatschappelijke organisaties, ondernemers en opnieuw burgers bij het aanpakken van de meer complexe vraagstukken, zoals vergrijzing, mobiliteit en economische structuurversterking.

De gemeente werkt overigens bij veel uitvoeringstaken al jaren samen. Vaak is dit ingestoken vanuit de gedachte van een efficiënte(re) bedrijfsvoering of een (te) beperkte eigen schaalgrootte (DCMR, TBK, NV MAK, Promen). Soms liggen er wettelijke voorschriften aan ten grondslag (GGD, Veiligheidsregio, Stadsregio).

Kijkend naar de veelheid van gemeentelijke taken is er zeker geen sprake van een consistent beeld. Bovendien geeft het samenwerken in de vorm van gemeenschappelijke regelingen soms een onbehaaglijk gevoel: 'hebben wij hier als gemeente nu wel écht (financiële) invloed op?'

De coalitie ziet samenwerking daarmee tegelijkertijd als een kans én een bedreiging. De kans ligt in het zoeken van efficiencyvoordeel. Meer dan ooit zullen we hier in de komende periode naar moeten kijken.

De bedreiging is het kwijtraken van de eigen identiteit en van de regie op de uitvoering van die taken. Die identiteit zit hem deels in het door ons geformuleerde beleid, maar ook in de manier waarop onze 'eigen' ambtenaren de burger tegemoet treden.

Vanuit die gedachte onderzoekt de coalitie eerst de mogelijke samenwerkingsvoordelen in de 'backoffice' van de eigen bedrijfsvoering. Daar is de eigen identiteit immers minder van belang. Bovendien is er in deze taken weinig of geen interactie met burgers.

In de tweede plaats kan worden gedacht aan een (gezamenlijke) backoffice voor onze wettelijke taken, zoals dat al jaren bij het omgevingsrecht (DCMR, TBK) is geregeld. De 'frontoffice' of het loket willen we echter zoveel mogelijk in de handen van 'eigen' ambtenaren laten.

Dit onderzoek naar samenwerkingsvoordelen wil de coalitie plaatsen in een bredere discussie over de gemeentelijke strategie. De conclusies en aanbevelingen uit het bestuurskracht-onderzoek en de uitkomsten van het herindelingsdossier willen we daarbij nadrukkelijk betrekken. Verschillende vragen komen daarbij aan de orde.

Welke rol willen we in algemene zin als gemeente spelen? Die van regisseur of van uitvoerder? Welke taken voeren we zelf uit of brengen we onder in een bepaalde vorm van samenwerking met andere gemeenten, met andere overheden, met marktpartijen (postkantoor, groenaannemer) zelfs wellicht? In welke regio zoeken wij deze partners? Welke taken laten we volledig aan de 'markt' of aan het initiatief van burgers over? Kan vergunningverlening zo worden georganiseerd dat het proces beter aansluit bij de activiteit waar vergunning voor wordt gevraagd?

## **Op weg naar een nieuw evenwicht**

Al met al ontstaat bij de coalitie het beeld dat we op zoek moeten 'Naar een nieuw evenwicht', het motto van ons coalitieakkoord.

- Evenwicht tussen individuele verantwoordelijkheid en collectieve zorg.
- Evenwicht tussen regie en uitvoering.
- Evenwicht tussen overheid en markt.
- Evenwicht tussen inkomsten en uitgaven.
- Evenwicht tussen zelf (blijven) doen, samenwerken en uitbesteden.

## **De gemeente als ontwikkelaar**

### **Grote ambities: de toekomst wacht niet**

De coalitie is van mening dat de gemeente bij uitstek in staat is om samenhangende oplossingen voor maatschappelijke problemen te ontwikkelen. Veel Krimpense problemen zijn de achterliggende jaren al opgelost.

Andere problemen zijn echter complexer en meer weerbarstig. Soms lijkt het wel eens of ze onoplosbaar zijn. Wellicht ook, zoals de visitatiecommissie stelde, omdat we zaken complexer maken dan nodig is.

De komende vier jaar wil de coalitie daarom inzetten op het ontvlechten en ontkoppelen van problemen. Juist bij de rol als ontwikkelaar is het nodig dat prioriteiten worden gesteld en dat bestuurlijke en ambtelijke capaciteit gericht wordt vrij gemaakt.

Voor de komende periode van vier jaar kiest de coalitie er daarom voor om de volgende maatschappelijke vraagstukken prioriteit te geven:

- mobiliteit (Algeracorridor);
- vergrijzing (Integrale aanpak wonen, zorg en welzijn);
- bewegen en sporten (Sportnota);
- economische structuurversterking (herstructurering Stormpolder);
- vernieuwing onderwijshuisvesting (Integraal Huisvestingsplan);
- vernieuwing centrum (Centrumvisie);
- project Hollandsche IJssel (werf Van Duijvendijk).

Aan het college wordt gevraagd om voor deze prioriteiten – voor zover dat nog niet is gedaan – heldere projectplannen vast te stellen. In deze plannen worden de doelstelling, de beoogde resultaten, de fasering en de partners en stakeholders vastgelegd.

Verder is in het coalitieberaad de afspraak gemaakt om voor deze prioriteiten ‘projectwethouders’ aan te wijzen. Deze nieuwe rol betekent dat één wethouder primair bestuurlijk verantwoordelijk is voor het bereiken van het integrale projectresultaat. Hij of zij is met andere woorden het ‘gezicht naar buiten’. Achter de schermen blijft het college natuurlijk collegiaal verantwoordelijk.

### **Mobiliteit (projectwethouder: Bart Prins)**

Uitgangspunt voor de coalitie is dat mobiliteit mag en dat de burger zélf kiest hoe hij zich verplaatst. Wij willen deze mobiliteit in goede banen leiden, maar zijn ons ervan bewust dat wij niet in staat zijn om volledig en zelfstandig in de behoeften van alle reizigers te voorzien.

Niet volledig omdat mobiliteit wordt beperkt door schaarste: aan fysieke ruimte, aan milieu-ruimte en – niet in de laatste plaats – aan geld. Dit dwingt ons tot keuzen. Wij moeten bepalen op welke verbindingen en op welke vervoerswijzen wij inzetten.

Niet zelfstandig omdat de mobiliteit moet worden afgewikkeld via een netwerk van infrastructuur (wegen, openbaar vervoer en fietsvoorzieningen) dat Krimpen aan den IJssel met haar omgeving verbindt. Dat betekent dat wij als gemeente samen moeten werken met andere overheden. Wij moeten buurgemeenten, stadsregio, provincie en rijk zien te overtuigen van onze inzet.

Op basis van deze drie uitgangspunten – de burger kiest, schaarste en samenwerken – kiezen wij de volgende strategie.

1. Wij willen de reiziger prikkelen met als doel om zijn reisgedrag zodanig te beïnvloeden dat het beschikbare netwerk (openbaar vervoer, fietsvoorzieningen en wegen) optimaal wordt benut.
2. Wij zetten in op een betrouwbaar netwerk van infrastructuur dat bestaat uit:
  - a. een regionaal fietsroutenetwerk richting Capelle aan den IJssel, Rotterdam, Ridderkerk en de Krimpenerwaard;
  - b. busverbindingen richting de vervoersknooppunten Capelsebrug/Kralingse Zoom (metro), Alexander (trein) en Stormpolder (waterbus/stadsferry);
  - c. openbaar vervoer over water richting Rotterdam, Ridderkerk, de regio Drechtsteden en – zo mogelijk – Capelle aan den IJssel en Gouda;
  - d. betrouwbare wegverbindingen met de rijkswegen A16 en A20 met als kwaliteitseis een gemiddelde doorstroomsnelheid van 30 km/uur in de spits;
  - e. een betrouwbare wegverbinding door de Krimpenerwaard richting Utrecht en – via Gouda – naar de A12.
3. Speerpunt in het betrouwbare netwerk is de wegverbinding via de ‘Algeracorridor’. Onze inzet is enerzijds gericht op een gemiddelde doorstroomsnelheid in de spits van tenminste 30 km/uur en anderzijds op het verkleinen van de kwetsbaarheid van de wegverbinding door de Algerabrug met toe- en afleidende wegen om te vormen naar een vierbaansverbinding voor autoverkeer.
4. Wij werken daarbij nauw samen met andere overheden, bedrijfsleven en andere relevante partners.

Meer concreet ziet onze aanpak er als volgt uit.

- Wij benoemen voor de volledige periode van vier jaar – zo mogelijk samen met de andere betrokken overheden en het bedrijfsleven – een ‘bereikbaarheidsmakelaar’ die de taak krijgt om:
  - zowel binnen als buiten de gemeentelijke organisatie een nieuwe impuls aan de problematiek van de ‘Algeracorridor’ te geven;
  - het verkeersaanbod in de spits en de milieubelasting van het autoverkeer terug te dringen;

- eventuele knelpunten in het openbaar vervoer op te sporen en op te lossen;
- bij de wegbeheerders te lobbyen voor verbeteringen op de korte termijn (bijvoorbeeld openingsregime Algerbrug en afstellen verkeersregelinstanties) en – uiteindelijk – voor de noodzakelijke ingrijpende infrastructurele maatregelen binnen en buiten Krimpen aan den IJssel.

### **Vergrijzing (projectwethouder: Ankie Aeyelts Averink-Winsemius)**

Mede als gevolg van de relatief sterke instroom van ‘babyboomers’ in de zeventiger en tachtiger jaren krijgt onze gemeente de komende jaren te maken met een bovengemiddeld sterke vergrijzing. Tegelijkertijd is er een algemene trend dat de traditionele grote zorginstellingen verdwijnen en plaats maken voor nieuwe woonvormen. Hierdoor ontstaat zorgverlening die kleinschaliger is en meer verspreid over de wijk.

Deze scheiding van wonen en zorg (ook in financiële zin) heeft consequenties voor de vraag naar woningen en zorg- en welzijnsdiensten. De behoefte van senioren zelf en het beleid van de overheid om senioren en mensen met een handicap (langer) zelfstandig te laten wonen stelt nieuwe eisen aan het woningaanbod, aan de openbare ruimte, aan de (wijk)voorzieningen en aan de welzijns- en zorgdiensten.

Sinds 2002 werkt onze gemeente met een groot aantal maatschappelijke organisaties samen aan het levensloopgeschikt maken van onze gemeente. Doelstelling van dit ‘Programma Woonzorgzonering’ is om de inwoners van Krimpen aan den IJssel in hun eigen sociale omgeving oud te laten worden. Ook als zij beperkingen gaan ondervinden of veel zorg nodig hebben vanwege het ouder worden of het hebben van een handicap. Uiteindelijk moet heel Krimpen aan den IJssel als een netwerk van wonen, welzijn, zorg en voorzieningen functioneren.

De coalitie wil dit ingezette beleid voortzetten. Concreet betekent dit:

- het (doen) bouwen van voldoende levensloopgeschikte woningen die aansluiten bij de specifieke vraag van (Krimpense) senioren (onder andere op de locatie Tiendhove, Rondweg-Middenwetering en Lijsterstraat);
- het waar nodig aanpassen van de openbare ruimte;
- het medewerking verlenen aan de bouw van een nieuw Gezondheidscentrum;
- het medewerking verlenen aan de bouw van een derde woonzorg-steunpunt in het Centrum;
- een op de vraag van senioren en mensen met beperkingen aansluitend aanbod van activiteiten;
- uitvoering van het beleidsplan Wmo 2008-2010 ‘Samen doen!’ en ontwikkelen van een nieuw beleidsplan voor de periode 2011-2014;
- uitvoering van het Activiteitenplan Burgerparticipatie;
- voortzetting van de samenwerking met alle betrokken maatschappelijke organisaties;
- in samenwerking met maatschappelijke organisaties uitvoeren van het programma woonzorgzonering 2009-2010 en ontwikkelen van het programma woonzorgzonering voor de periodes 2011-2012 en 2013-2014.

## **Bewegen en sporten (projectwethouder: Jaap Blankenberg)**

Bewegen en sporten is de laatste jaren een belangrijk middel geworden om te werken aan een gezonde leefstijl. Maar mensen beleven natuurlijk ook veel plezier aan het bewegen en sporten zelf. Sport hangt samen met het onderwijs, heeft een relatie met maatschappelijke participatie en biedt mogelijkheden om anderen te ontmoeten. Kortom: bewegen en sporten draagt op vele manieren bij aan het individuele en collectieve welzijn.

Daarom is juist sporten en bewegen voor de coalitie een beleidsterrein om nieuwe afspraken te maken over de individuele verantwoordelijkheid van burgers om voldoende te bewegen en te sporten en de collectieve verantwoordelijkheid van de gemeente om dit (ruimtelijk) mogelijk te maken en te stimuleren. De coalitie wil dat de komende vier jaar op een integrale wijze doen.

Eenzijds om invulling te geven aan de doelstellingen van het jeugd-, senioren- en gezondheidsbeleid. Anderzijds om het bewegen en sporten – al dan niet in verenigingsverband – als zodanig te promoten. Specifieke aandacht wil de coalitie geven aan de doelgroepen basisschooljeugd, oudere jeugd en 55-plussers.

In de Sportnota staan beleid en activiteiten al in grote lijnen uitgewerkt. Meer concreet gaat het de coalitie om:

- samenwerking met de Sportraad en de schoolbesturen tot uitdrukking komend in een convenant;
- gerichte ondersteuning van het sportieve verenigingsleven;
- inzet van combinatiefunctionarissen om de samenwerking tussen de sectoren sport, welzijn en onderwijs te verbeteren; de coalitie gaat ervan uit dat – gelet op de beperkte financiële middelen – het aantal combinatiefunctionarissen niet kan worden uitgebreid;
- behouden en vergroten van de mogelijkheden om in de openbare ruimte te bewegen en te sporten (onder andere vaststellen en implementeren Speelplaatsenbeleid).

Daarnaast zal het ontwikkelen van (sport)accommodatiebeleid een belangrijk speerpunt zijn. De coalitie stuurt aan op zoveel mogelijk multifunctioneel gebruik, optimalisering van de bezettingsgraad en – in geval van nieuwbouw – op een ‘slimme’ clustering.

In het kader van het project onderwijshuisvesting zal de coalitie ook nadrukkelijk onderzoeken of combinaties tussen scholen en sport(verenigingen) mogelijk zijn.

## **Economische structuurversterking (projectwethouder: Bart Prins)**

De coalitie is van mening dat een geleidelijke herstructurering van de Stormpolder een belangrijke bijdrage kan leveren aan de positie van Krimpen aan den IJssel in de regio. Voor het behoud en het uitbouwen van die positie is het nodig dat:

- de werkgelegenheid in de gemeente behouden blijft en bij voorkeur verder kan groeien;

- het inwonertal tenminste op peil blijft én de bovengemiddelde vergrijzing wordt tegengegaan;
- de unieke ligging van de gemeente tussen het grootstedelijk gebied en de recreatieve waarde van de Krimpenerwaard beter wordt benut.

In juni 2009 is de strategie als volgt bepaald.

1. Vergroten van de (externe) bereikbaarheid van de gemeente en de Stormpolder.
2. Gefaseerd en per deelgebied onderzoeken of werken, wonen en recreëren in de Stormpolder gecombineerd kunnen worden zonder dat wonen en recreëren het werken belemmeren.
3. Verbeteren van de infrastructuur binnen de Stormpolder.

Op punt 1 van deze strategie heeft de coalitie haar ambitie hiervoor al geformuleerd. Voor punt 3 constateert de coalitie met genoegen dat de herprofilering van de Industrieweg in volle gang is. Met betrekking tot punt 2 geeft de coalitie de komende vier jaar prioriteit aan:

- het EMK-terrein;
- parkmanagement;
- de ontwikkeling van de bedrijvencampus;
- het opstellen van een nieuw bestemmingsplan.

Dat betekent dat de coalitie de komende periode vooral de wettelijke gemeentelijke bevoegdheden wil inzetten: infrastructuur, bestemmingsplan en vergunningverlening. Het betekent ook dat de coalitie de komende vier jaar geen actieve ontwikkelende rol zal spelen bij een transformatie van het zogenaamde 'Hollandia-oud terrein' naar een locatie waar wonen en werken gecombineerd wordt.

### **Vernieuwing onderwijshuisvesting (projectwethouder: Ankie Aeyelts Averink-Winsemius)**

De coalitie erkent de zorgplicht die het gemeentebestuur voor de onderwijshuisvesting heeft. Om invulling te kunnen geven aan deze zorgplicht krijgt de gemeente jaarlijks – als onderdeel van de algemene uitkering – een bijdrage van het rijk. De gemeente heeft een zelfstandige bevoegdheid om dit deel van de algemene uitkering in te zetten. Er is geen verplichting om dit geld één-op-één aan onderwijshuisvesting uit te geven.

De voorzieningen die door het basisonderwijs en voortgezet onderwijs worden aangevraagd, worden (jaarlijks) getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Wanneer geen sprake is van een zogenaamde 'spoedaanvraag', kan het honoreren van de aanvraag worden uitgesteld, bijvoorbeeld omdat er geen (structurele) dekking in de gemeentebegroting aanwezig is.

Het basisonderwijs en het voortgezet onderwijs kunnen bij het gemeentebestuur voorzieningen aanvragen voor:

- nieuwbouw, uitbreiding en medegebruik van gebouwen, alsmede eerste aanschaf van onderwijsleerpakketten en meubilair;
- herstel van constructiefouten en herstel van schade;

Het basisonderwijs kan daarenboven ook vragen om:

- aanpassingen, vervanging van binnenkozijnen en –deuren en radiatoren en leidingen (renovatie) en
- onderhoud aan de buitenzijde van het gebouw met uitzondering van buitenschilderwerk.

Omdat het bij dit type onderhoud feitelijk om voorzienbaar groot onderhoud gaat, vindt jaarlijks een storting in de Voorziening onderhoud kapitaalgoederen plaats. Toegekende aanvragen van het basisonderwijs worden ten laste van de voorziening gebracht. Net als bij het onderhoud van de overige kapitaalgoederen (zie hierna het hoofdstuk ‘De gemeente als beheerder’) heeft de coalitie de ambitie om investeringen te temporiseren en de jaarlijkse storting met 10% te verminderen.

Om meer inzicht te krijgen in nieuwbouw, uitbreiding en medegebruik van gebouwen is het vorige college – in samenspraak met de schoolbesturen – gestart met een Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor het lokale onderwijs. In dit IHP zijn op zich geen directe knelpunten vastgesteld met betrekking tot het onderhoud en de totale voorraad aan lokalen. Wél is geconstateerd dat er sprake is van een relatief oud gebouwenbestand dat niet meer aan de huidige maatschappelijke en onderwijskundige visie op het onderwijs voldoet.

Als coalitie spreken wij daarom de intentie uit om op de langere termijn te streven naar buurtgerichte, multifunctionele accommodaties waarin de ambities voor een ‘brede school’ beter kunnen worden vormgegeven. De nieuwbouw van het PCBS ‘Kompass’ is daar een voorbeeld van. Recent is ook reeds besloten tot uitbreiding c.q. vervangende nieuwbouw voor de Admiraal De Ruyterschool.

Gelet op de verwachte krapte in de gemeentelijke middelen ziet de coalitie zich echter wel genoodzaakt om een algemeen voorbehoud te maken voor nieuwbouwplannen van andere scholen. Nieuwbouw is mogelijk, indien de eventuele hogere (afschrijvings)lasten structureel kunnen worden gedekt. De coalitie vraagt het college om zich hier maximaal voor in te spannen.

De coalitie ziet het vooral als een uitdaging om te onderzoeken of opbrengsten uit de grondexploitatie van vrijkomende locaties kunnen worden ingezet. Overigens heeft de gemeenteraad reeds een Bestemmingsreserve uitvoering IHP ingesteld.

Ook zal de coalitie met schoolbesturen spreken over het inzetten van de middelen die de scholen krijgen voor materiële instandhouding. Wellicht dat nieuwbouw tot structureel lagere kosten voor materiële instandhouding kan leiden. Scholen zouden dit voordeel wellicht kunnen kapitaliseren en inzetten. De coalitie is zich overigens bewust dat dit door het rijk niet (zonder meer) wordt toegestaan.

Meer concreet wil de coalitie in haar bestuursperiode onderzoeken of de huidige Rudolf Steiner school en de OBS Kortlandschool (Jozef Israëlsstraat) samen in een nieuw gebouw kunnen worden gehuisvest. De voorkeur gaat uit naar een plek in het Centrum: om precies te zijn op de locatie van de huidige Prinsessenflats.

Ook wil de coalitie doorgaan met de (ruimtelijke) ideeën- en planvorming voor de nieuwbouw van het Krimpenerwaard College. Deze planvorming is onderdeel van een bredere stedenbouwkundige visie die de coalitie wil ontwikkelen voor de zone Krimpenerbosweg-Zwaneneiland-Landszoom-Driekamp. De ambities uit de Sportnota en het Groenstructuurplan zijn een belangrijke input voor deze visie.

### **Vernieuwing Centrum (projectwethouder: Jaap Blankenberg)**

De komende jaren zullen zich verschillende maatschappelijke vraagstukken voordoen die consequenties hebben voor de inrichting en het beheer van het centrum van onze gemeente. De 'woonconsument' stelt steeds hogere eisen aan woning en woonomgeving. Omdat er juist in het centrum veel oude en kleine (huur)woningen staan, vraagt dit om actie.

Gelet op de vergrijzing van onze gemeente wordt de combinatie van wonen, zorg en welzijn steeds belangrijker. Ook het functioneren van maatschappelijke voorzieningen dient – in relatie tot hun lokatie – opnieuw te worden bezien. Het centrum biedt volop ruimte om daar vorm aan te geven.

Voor een goed functionerend centrum is bereikbaarheid cruciaal. Vooral het gebruik van fiets en openbaar vervoer moet aantrekkelijker gemaakt worden.

Behoud van de vitaliteit van winkelcentrum Crimpenhof tenslotte noopt tot voortdurende aanpassingen. Regelmatige vernieuwing en uitbreiding van het winkelaanbod, een aantrekkelijke openbare ruimte en voldoende parkeergelegenheid zijn daarbij van groot belang.

In het centrum van onze gemeente moet antwoord worden gegeven op deze maatschappelijke opgaven. Tegelijkertijd is het de kunst om de belangrijkste kwaliteit van Krimpen aan den IJssel als 'slow city' tussen de drukte van de Rotterdamse regio en de relatieve rust van de Krimpenerwaard te behouden.

In de Centrumvisie die de gemeenteraad in 2006 heeft vastgesteld, zijn de volgende concrete doelstellingen geformuleerd.

1. Residentieel wonen en wonen in appartementen in het groen.
2. Een compact centrum rondom een nieuw Raadhuisplein.
3. Een betere bereikbaarheid voor voetgangers, fietsers, bussen en auto's..
4. Bestaande voorzieningen krijgen een (nieuwe) plek in het centrum.
5. Een vernieuwd en uitgebreid winkelcentrum.

De coalitie herbevestigt deze doelstellingen, maar stelt tegelijkertijd vast dat er vanuit het winkelcentrum geen initiatieven lijken te zijn om tot vernieuwing en/of uitbreiding te komen. Gelet op de economisch onzekere situatie wil de coalitie de komende vier jaar ook zélf geen initiatieven nemen om tot nieuwbouw van het raadhuis en/of de Tuyter te komen.

Kortom: de coalitie maakt zich de komende vier jaar – in nauwe samenspraak met woningcorporatie QuaWonen – vooral sterk voor het vernieuwen van de woningvoorraad in het centrum. Meer concreet gaat het om:

- realisatie van het deelgebied Lijsterstraat;
- planvorming en start bouw van het deelgebied Prinsessenflats.

In het kader van de uitvoering van het Kwaliteitsplan Beheer Openbare Ruimte wil de coalitie het centrumgebied een aantal kwalitatieve impulsen geven. Verder zal moeten worden gezien of vernieuwing van de riolering nog langer kan worden uitgesteld. Tot op heden was dit namelijk gekoppeld aan de planning van de nieuwbouwplannen in het centrum.

Mochten er toch plannen voor uitbreiding van het winkelcentrum komen, dan weet de gemeente zich mede verantwoordelijk voor een evenwichtig en compleet aanbod van branches.

### **Project Hollandsche IJssel (projectwethouder: Ankie Aeyelts Averink-Winsemius)**

In 1996 heeft Krimpen aan den IJssel samen met de andere betrokken overheidsorganisaties het Startcontract voor het 'Project Hollandsche IJssel' ondertekend. Het project is een gezamenlijke inspanning van deze overheden om de rivier weer 'schoner, mooier en Hollandscher' te maken. Het project omvat 20 kilometer rivier en 40 kilometer oever.

Doelstelling van het project is om de kansen op het gebied van wonen, natuur, landschap en recreatie beter te benutten. Uiteindelijk zal de Hollandsche IJssel worden omgevormd tot een kleurrijke rivier met vooral:

- 'groen-blauwe' tinten (water, natuur en landschap);
- plaatselijk opvallende 'rode' (wonen) en 'gele' accenten (recreatie);
- dit alles tegen een 'paarse' achtergrond (bedrijvigheid).

Meer specifiek geldt voor het gebied van Capelle en Krimpen aan den IJssel vooral een stedelijk karakter, in (stedenbouwkundig) beeld en in voorzieningen.

Recent is de looptijd van het project verlengd tot 2012. Voor onze gemeente gaat het in die periode vooral om de restauratie en herontwikkeling van de voormalige scheepswerf Van Duijvendijk. Deze locatie heeft de potentie om tot één van de 'iconen' van het project Hollandsche IJssel uit te groeien.

De coalitie heeft de ambitie om al voor de zomer van 2010 een voorstel aan de gemeenteraad te doen voor de stedenbouwkundige randvoorwaarden en het (voorlopige) programma voor de locatie 'Van Duijvendijk'. Daarna is de weg vrij om de 'markt' actief te benaderen. De scheepswerf krijgt verder een centrale plek tijdens de 'Open Monumentendag' van 2010.

# De gemeente als beheerder

## Inleiding

De coalitie realiseert zich dat de gemeente als eigenaar en beheerder van de openbare ruimte en van een groot aantal gebouwen en accommodaties een cruciale bijdrage levert aan de Krimpense gemeenschap. De gemeente is als het ware 'uitgevonden' voor het uitvoeren van deze taken.

- In een goed en duurzaam beheerde openbare ruimte is het voor alle Krimpenaren prettig en veilig wonen, werken en recreëren. Het beheer van de openbare ruimte is een prominente wettelijke taak van de gemeente.
- De gemeente exploiteert een aantal voorzieningen volledig in eigen beheer, zoals de Muziekschool, zwembad De Lansingh, sporthal De Boog, multifunctioneel centrum de Tuyter, sportzalen (onder andere 'De Populier'), de kinderboerderij, het vrachtwagenparkeerterrein, de haven, de markt en de begraafplaatsen.
- In haar gebouwen en accommodaties biedt de gemeente een keur aan 'maatschappelijke ondernemers', zoals sportverenigingen, jeugd- en jongerenwerk, kinderopvang en culturele organisaties en verenigingen, de mogelijkheid om hun activiteiten te ontplooiën en hun diensten aan te bieden.

Met het beheer en onderhoud van deze Krimpense 'kapitaalgoederen' zijn jaarlijkse forse bedragen gemoeid. Zo is met het totale 'dagelijkse' beheer en onderhoud jaarlijks bijna 5 miljoen euro gemoeid.

Gelet op de financieel slechtere positie van de gemeente is de coalitie van mening dat het beheer in algemene zin tegen het licht gehouden moet worden. Daarbij maken wij onderscheid in de drie hierboven genoemde categorieën openbare ruimte, gemeentelijke voorzieningen en (overige) gebouwen en accommodaties. Binnen deze drie categorieën maken wij nader onderscheid in het dagelijks (regulier) onderhoud, het groot onderhoud en in nieuwbouw en uitbreiding.

## Beheer openbare ruimte

Het dagelijks c.q. reguliere onderhoud van de openbare ruimte wordt deels in eigen beheer en deels op basis van regie en uitbesteding uitgevoerd. De coalitie zal de kosten van het uitbestede onderhoud op jaarbasis met behoud van kwaliteit met ten minste 10% terugdringen.

Het groot onderhoud wordt uitgevoerd ten laste van daarvoor gevormde voorzieningen voor riolering en herstraten. Jaarlijks wordt vanuit de begroting zo'n 2,9 miljoen euro in deze voorzieningen gestort. De storting in de rioleringsvoorziening wordt voldaan uit de rioolheffing.

De coalitie heeft geconstateerd dat de onderhoudsvoorzieningen bij de start van deze nieuwe bestuursperiode op zich voldoende zijn. De coalitie heeft echter ook geconstateerd dat het geplande groot onderhoud herstraten meer investeringen met zich meebrengt dan er jaarlijks in de voorzieningen wordt gestort. De gemeente teert dus in op haar voorziening herstraten.

Daarom zal de coalitie de volgende maatregelen nemen:

- de investeringen in groot onderhoud worden in het licht van de geldende kwaliteitsmaatstaven zo mogelijk getemporiseerd; hierbij worden de wettelijke eisen en maatschappelijke wensen nadrukkelijk in acht genomen;
- de jaarlijkse stortingen in de voorzieningen kunnen zodoende met tenminste 10% worden verlaagd om een bijdrage te leveren aan een structureel sluitende begroting;
- de voorzieningen worden – op basis van een meerjarige onderhoudsplanning – zo nodig incidenteel gevoed, bijvoorbeeld ten laste van een gunstig resultaat van de jaarrekening.

Voor 'nieuwbouw' en/of areaaluitbreiding die plaatsvindt in het kader van een (woning)bouwproject, blijft de coalitie uitgaan van het principe dat de kosten (van het afwerkingsplan) ten laste van de grondexploitatie van het betreffende project moeten komen. Indien het gaat om een particuliere ontwikkeling, zal dat worden vastgelegd in een realiseringsovereenkomst. Gaat het om een ontwikkeling op eigen grond, dan worden de afwerkingskosten in de grondprijs verdisconteerd.

### **Gemeentelijke voorzieningen**

De coalitie constateert dat het historisch zo is gegroeid dat de gemeente een aantal (grootschalige) voorzieningen volledig in eigen beheer exploiteert: het zwembad, de muziekschool, de kinderboerderij, de Tuyter, sporthal De Boog en een aantal binnensportaccommodaties. Kenmerkend voor deze voorzieningen is dat de jaarlijkse exploitatielasten slechts deels worden gedekt uit (huur)tarieven, lesgeld en verpachting van de eventuele horecafunctie. In totaal komt jaarlijks een bedrag van ongeveer 2,1 miljoen (inclusief onderhoud, maar exclusief overhead) ten laste van de algemene middelen.

Ook de begraafplaatsen Waalhoven en IJsseldijk behoren tot de maatschappelijke voorzieningen. Op economisch gebied zijn er dan nog de markt, de haven en het vrachtwagenparkeerterrein. Ook hier is geen sprake van een kostendekkende exploitatie.

De coalitie streeft ernaar om het totale exploitatietekort op deze maatschappelijke voorzieningen in eigen beheer met tenminste 10% terug te brengen. Nieuwbouw of uitbreiding van gemeentelijke voorzieningen kan de komende jaren alleen aan de orde zijn, als dit binnen de exploitatie van de voorziening kan worden opgevangen.

### **Gemeentelijke gebouwen en accommodaties**

Naast de eigen voorzieningen heeft de gemeente ook nog een groot aantal 'overige' gebouwen en accommodaties die worden verhuurd aan bijvoorbeeld sportverenigingen, kinderopvang en andere maatschappelijke organisaties. De huurtarieven worden jaarlijks door de raad vastgesteld. Daarnaast zijn er met de gebruikers afspraken gemaakt over het dagelijks onderhoud.

De coalitie wil in de komende vier jaar meer inzicht in dit 'maatschappelijk' vastgoed krijgen. Ook wil de coalitie meer inzicht krijgen in het 'particuliere' aanbod van vastgoed dat aan maatschappelijke organisaties wordt verhuurd. Voorbeelden zijn bijvoorbeeld de ontmoetingsruimtes van QuaWonen en het denksportcentrum in het 'Kaerthuys'.

Vanuit het verworven inzicht in dit maatschappelijke vastgoed formuleert de coalitie nieuw accommodatiebeleid. Vooralsnog gaat de coalitie ervan uit dat het totale exploitatietekort vanuit dit inzicht met tenminste 10% kan worden verminderd.

Nieuwbouw of uitbreiding van gemeentelijke gebouwen of accommodaties kan de komende jaren alleen aan de orde zijn, als dit binnen de totale exploitatie kan worden opgevangen.

## **De gemeente als dienstverlener**

### **Maatwerk blijft voorop staan**

De coalitie constateert dat de gemeente als 'eerste overheid' steeds belangrijker voor haar inwoners wordt. Bij de gemeente kloppen burgers aan met vragen, regelen ze hun persoonlijke zaken en dienen ze verzoeken in. Dat gaat van een simpele aanvraag, zoals een paspoort, tot een meer ingewikkelde aanvraag voor schuldhulpverlening of een voorziening vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning. Een en ander past in het streven om de gemeente te ontwikkelen tot 'de poort naar de overheid'.

In de 'simpele' dienstverlening hoef je als gemeente steeds minder energie te steken. Een aanvraag voor een paspoort of een rijbewijs kun je straks zo goed als helemaal elektronisch regelen. De uitdaging en daarmee ook voor onze coalitie de ambitie, ligt bij de complexere dienstverlening. Daarbij gaat het vooral om het zoeken en vinden van maatwerk.

### **Slimme scheiding van 'frontoffice' en 'backoffice'**

Van oudsher beschikt de burger over verschillende wegen om de gemeente te benaderen. Hij kan zelf naar het gemeentehuis komen. Hij kan de telefoon pakken of een brief sturen. De laatste jaren is daar de 'digitale snelweg' (website en e-mail) bijgekomen.

De coalitie benadrukt dat de burger zélf mag bepalen welke weg hij bewandelt. Wel moet de burger geprikkeld worden om de juiste 'adressen' te gebruiken. Uitgangspunt daarbij is dat de gemeente één organisatie is met één postadres (Postbus 200), één telefoonnummer (0180-540655), één website ([www.krimpenaandenijssel.nl](http://www.krimpenaandenijssel.nl)) en één emailadres ([gemeente@krimpenaandenijssel.nl](mailto:gemeente@krimpenaandenijssel.nl)).

De inzet van de coalitie is om feitelijke, eenduidige informatie zoveel mogelijk via de 'frontoffice' van de gemeentelijke website en het Belcentrum te verstrekken. Voor meer complexe vragen wil de coalitie – via de website of het Belcentrum – laten verwijzen naar de 'backoffice' (de vakafdelingen). We streven er daarbij naar om burgers zoveel mogelijk op afspraak te helpen. Die afspraken kunnen in overleg met de 'klant' op verschillende tijdstippen en locaties plaatsvinden.

Het leveren van de producten en diensten gebeurt volgens service- en kwaliteitsnormen die worden vastgelegd in een kwaliteitshandvest.

De coalitie is van mening dat een dergelijke mix van maatregelen op termijn zowel tot een kwalitatieve verbetering van als een besparing op de dienstverlening kan leiden.

### **Informatie- en communicatietechnologie als hulpmiddel inzetten**

Om deze kwaliteits- én efficiëncyslag in de dienstverlening te maken wil de coalitie stevig investeren in de benodigde ICT-infrastructuur. Wettelijk gezien gaat het bijvoorbeeld om de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) en de Gemeentelijke Basisregistratie (GBA). Ook zal moeten worden geïnvesteerd als gevolg van de nieuwe wetgeving rondom het omgevingsrecht (WABO) en de ruimtelijke ordening.

Tenslotte zal in deze bestuursperiode het nieuwe Document Management Systeem (DMS) volledig worden geïmplementeerd. Op dat moment zal de héle organisatie in principe digitaal werken. Door dit DMS te 'linken' aan de website kunnen burgers de status van hun aanvragen en verzoeken dan via internet volgen.

### **Waar staat je gemeente?**

In 2006 heeft de gemeente al eens meegedaan aan de 'Staat van de gemeente', een initiatief om tussen gemeenten tot benchmarking te komen. Dat leverde nuttige informatie op over de kwaliteit van de gemeentelijke dienstverlening en het beheer van de openbare ruimte.

De coalitie heeft met instemming kennisgenomen van het feit dat de gemeente in 2010 opnieuw mee zal doen. Hierdoor beschikt de gemeente bij de start van de nieuwe bestuursperiode over een nulmeting. De coalitie overweegt om een dergelijke meting iedere twee jaar te laten uitvoeren zodat deze indicatoren iedere twee jaar in de beleidsverantwoording kunnen worden opgenomen. Overigens komen binnenkort ook cijfers over de telefonische bereikbaarheid van de gemeente beschikbaar.

# Prioriteiten in programma's

## Inleiding

Hiervoor hebben wij duidelijk gemaakt aan welke complexe maatschappelijke vraagstukken wij in de komende bestuursperiode prioriteit geven. Daarnaast heeft de coalitie natuurlijk nog 'kleinere' ambities. Die lichten wij in dit hoofdstuk toe. Dat plaatsen we in het perspectief van de reguliere cyclus van sturing en verantwoording.

In de vorige bestuursperiode heeft de gemeenteraad besloten om deze cyclus op een nieuwe leest te schoeien. De programmabegroting en –rekening, de beleidsverantwoording en de tussentijdse rapportages hebben een nieuwe opzet gekregen. Daarnaast heeft het vorige college tussentijds en na afloop van zijn bestuursperiode inhoudelijk verantwoording afgelegd. De coalitie wil deze nieuwe werkwijze, waarin meer aandacht wordt gegeven aan verantwoording ('control') door het college zonder dat dit ten koste gaat van de sturing ('planning') door de gemeenteraad, met kracht voortzetten.

Het gemeentebestuur heeft een veelheid aan taken die in onderlinge samenhang moeten worden uitgevoerd om de politiek gewenste maatschappelijke effecten te realiseren. Die samenhangende taken zijn in programma's ondergebracht. In de huidige begrotingsopzet worden 8 programma's (onderverdeeld in 29 thema's) onderscheiden.

Hieruit komt naar voren dat het gemeentebestuur – in meer of mindere mate – een zorgplicht heeft of voelt ten aanzien van de thema's: onderwijs(huisvesting), sport/cultuur/recreatie (vrije tijd), maatschappelijke ondersteuning, volksgezondheid, werk en inkomen, (openbare) ruimte, mobiliteit, wonen en economie. Zoals gezegd geeft de coalitie vooral prioriteit aan de thema's mobiliteit, economie en werk, sport en onderwijshuisvesting.

Daarnaast is de coalitie van mening dat jeugd, senioren, mensen met een handicap en minima onze bijzondere zorg verdienen. Bij de uitvoering van alle gemeentelijke taken wil de coalitie aan deze groepen specifieke aandacht (blijven) besteden. Het Programma woonzorgzoning is daarbij vooral bedoeld voor senioren en mensen met een handicap.

Bijzondere aandacht is volgens de coalitie tenslotte nodig voor twee actuele maatschappelijke vraagstukken: duurzaamheid en veiligheid. Naar hun aard zijn het vraagstukken die bij de uitvoering van veel gemeentelijke taken van belang zijn. Op het gebied van integrale veiligheid heeft de burgemeester zijn eigen wettelijke taken en bevoegdheden.

## Veiligheid (programma 2)

Om de integrale veiligheid te borgen is in 2006 een integraal veiligheidsplan vastgesteld. In dit plan is geprobeerd om alle facetten van veiligheid die op lokaal niveau relevant zijn, te bestrijken.

De coalitie heeft de ambitie om het integraal veiligheidsplan en de uitvoeringsmaatregelen die de achterliggende jaren getroffen zijn, te evalueren. De coalitie wil dat op een vernieuwende wijze doen door burgers nadrukkelijk bij de evaluatie te betrekken en met hen in gesprek te gaan over eventuele verbeteringen in het veiligheidsbeleid. De coalitie realiseert zich dat Krimpen aan den IJssel relatief slecht scoort qua vandalisme en overlast en is daarom voornemens hier extra aandacht aan te besteden. Gedacht wordt aan een 'conferentie'.

De invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht heeft onder ander als consequentie dat het gemeentelijk handhavingsbeleid op het gebied van milieu, bouw- en woningtoezicht en openbare orde tegen het licht moet worden gehouden. De coalitie streeft naar een integraal handhavingsbeleid.

### **Duurzaamheid (programma 8)**

Duurzaamheid blijft ook in de komende bestuursperiode een leidend thema. De coalitie zal integraal uitvoering geven aan de Duurzaamheidsvisie en de acties die daaruit voortvloeien. Verder is duurzaamheid van belang bij:

- de uitvoering van het Fietsstructuurplan waarin de ambities voor het fietsroutenetwerk in onze gemeente zijn uitgewerkt; de coalitie zal hier, zoveel mogelijk in de reguliere cyclus van herstraten, uitvoering aan geven;
- de uitvoering van de Woonvisie waarin op integrale wijze doelen en acties ten aanzien van het (duurzame) woningbouwprogramma zijn vastgelegd; de Woonvisie is de basis voor de met de Stadsregio te maken verstedelijkingsafspraken;
- de nieuwe bestemmingsplannen Langeland, Stormpolder, Kortland en Lansingh-Zuid die in de periode tot 1 juli 2013 opgesteld zullen worden.

Voor de zone Krimpenerbosweg-Zwaneneiland-Landszoom-Driekamp wordt een stedenbouwkundige visie ontwikkeld. De input voor deze visie is primair aanwezig in het Groenstructuurplan, de Sportnota en het IHP Onderwijshuisvesting.

Zoals bekend worden bij de Krimpenerbosweg een rotonde en een fietstunnel gemaakt. Aanvullend wordt onderzocht of hier een Park & Ride voorziening kan worden gerealiseerd.

### **Jeugd (programma 3)**

Het jeugdbeleid is sterk in beweging. In de startnotitie 'Ruimte voor de Jeugd!' was al aangegeven dat er in onze gemeente veel is op het gebied van jeugdbeleid, maar dat de samenhang en de integraliteit maar beperkt is. Dit was aanleiding voor het opstellen van de 'Agenda Jeugd en Onderwijs'.

De komende vier jaar zal de coalitie de gewenste samenhang in het jeugdbeleid aanbren- gen. In navolging van de 'Agenda Jeugd en Onderwijs' zet de coalitie in op de thema's:

- Gezond opgroeien en opvoeden (gericht op een gezonde leefstijl, o.a. ontmoediging van alcohol- en drugsgebruik, en ondersteuning bij de opvoeding);
- Spelen en leren (gericht op peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en onderwijs);
- Meedoen en ontmoeten (gericht op het welzijn van de jeugd).

Meer concreet geven we de komende periode extra aandacht aan:

- een betere aansluiting van het aanbod op de vraag;
- het feitelijk vormgeven van het Centrum voor Jeugd en Gezin;
- betere informatievoorziening, onder andere door het opzetten van een specifieke website.

### **Kwetsbare groepen (programma's 5 en 6)**

De coalitie gaat er primair vanuit dat burgers zelf in staat zijn om hun eigen leven (wonen, werken, zorg, vrije tijd) vorm te geven. Zoals gezegd willen we echter aan bepaalde groepen van Krimpenaren extra aandacht besteden: jeugd, senioren, minima en mensen met een handicap. Op de doelgroepen jeugd (Agenda Jeugd en Onderwijs) en senioren (Integrale aanpak wonen, zorg en welzijn) zijn we hiervoor al ingegaan.

De gemeente kent een groot aantal mogelijkheden voor (kwetsbare) burgers om in aanmerking te komen voor zogenaamde 'individuele verstrekkingen', bijvoorbeeld op het gebied van huishoudelijke verzorging (Wmo), leerlingenvervoer, inkomensondersteuning, schuldhulpverlening, gezinscoaching en schoolmaatschappelijk werk. De coalitie wil diegenen die daar gebruik van (moeten) maken zoveel mogelijk ontzien. Dat geldt in het bijzonder voor de minima (huishoudens met een gezinsinkomen tot 120% van het minimumloon). Aan de burgers die daartoe financieel wel in staat zijn, zal zo mogelijk een (hogere) eigen bijdrage gevraagd worden.

In meer algemene zin wil de coalitie blijven inzetten op een voldoende en toegankelijk aanbod van collectieve voorzieningen. Vaak gaat het om organisaties (bijvoorbeeld het Meldpunt en het algemeen maatschappelijk werk) waar de gemeente een subsidierelatie mee heeft. Gelet op de bezuinigingsopgave die er ligt, vraagt de gemeente wel aan alle instellingen om zodanige maatregelen te treffen dat de gemeentelijke subsidies ten opzichte van het begrotingsjaar 2010 met 5% kunnen worden verlaagd.

Verder spreekt de coalitie uit dat de vrijheid om voor identiteitsgebonden hulpverlening te kunnen kiezen een belangrijke Krimpense verworvenheid is. De coalitie verliest daarbij ook voor deze vormen van hulpverlening de noodzaak van financiële discipline niet uit het oog.

Het voorgaande wordt nader uitgewerkt in een nieuw Wmo-beleidsplan en een Nota volksgezondheid. Ook zet de coalitie in op een vangnet voor degenen die te lijden hebben van de bezuinigingen op de AWBZ, met name dan ten behoeve van de minima.

### **Vrije tijd: sport, cultuur en recreatie (programma 4)**

Zoals gezegd is bewegen en sporten één van de speerpunten van deze coalitie. Ook op het gebied van cultuur wil de coalitie echter tot vernieuwing komen. In eerste instantie door het verkrijgen van overzicht over het huidige culturele 'veld'. Welke lokale en regionale voorzieningen zijn er, in welke mate wordt er gebruik van gemaakt, hoeveel gemeentelijke middelen zijn ermee gemoeid?

Inzet van de coalitie is om te komen tot een samenhangend en toegankelijk lokaal cultuur-aanbod dat is afgestemd op het regionale aanbod. Uitgangspunt daarbij is dat het professionele, culturele programma in de Tuyter wordt beëindigd. Cultuurbeoefening op amateurbasis zal worden bevorderd.

Onderdeel van het cultuurbeleid is de monumentenzorg. De coalitie zal de eerdere politieke wens om tot een vorm van gemeentelijke monumentenzorg te komen inlossen. In de eerste plaats door de lijst van 'monumentwaardige' objecten van de Historische Kring Krimpen aan den IJssel nog dit jaar te laten valideren door deskundigen van Dorp, Stad en Land.

### **Beheer openbare ruimte (programma 7)**

Over het beheer van de openbare ruimte is al veel gezegd in het hoofdstuk 'De gemeente als beheerder'. Zoals gezegd wil de coalitie een zorgvuldige afweging maken tussen (wettelijke) kwaliteit en de uitgaven die met het beheer gemoeid zijn. Ook wil de coalitie in beginsel vasthouden aan de investeringen, bijvoorbeeld in het kader van de openbare verlichting, die voortvloeien uit de gemeentelijke visie op duurzaamheid.

Meer specifiek wil de coalitie in deze bestuursperiode een beslissing nemen over de wijze waarop de gemeente één van de grootste ergernissen kan aanpakken: de hondenpoep. Doelstelling is om de overlast tegen zo laag mogelijke kosten te bestrijden.

### **Bestuur en dienstverlening (programma 1)**

De coalitie heeft kennis genomen van de beslissing van Gedeputeerde Staten over de herindeling van de Krimpenerwaard. In de raad zal aan de orde worden gesteld welke positie het gemeentebestuur moet innemen. Ook de vraag of, en zo ja op welke wijze burgers, ondernemers en instellingen bij deze discussie moeten worden betrokken zal aan de raad worden voorgelegd.

De coalitie wil een Nota Communicatie opstellen waarin onder andere een verdere uitbreiding van burgerparticipatie, ook in commissie- en raadsvergaderingen, wordt uitgewerkt. Nu de website een steeds belangrijker instrument wordt, zal worden bezien in welke mate er op de andere communicatiemiddelen (Klinker, gemeentepagina) kan worden bezuinigd.

De coalitie wil de jumelage met Kiskörös herijken. In beginsel zal de actieve bestuurlijke en ambtelijke betrokkenheid vanuit het gemeentehuis worden afgebouwd.

De coalitie respecteert het beginsel van de zondagsrust. Er wordt geen medewerking verleend aan een verdere verruiming van de opstelling van winkels op zondag.

Op het onderwerp dienstverlening is hiervoor al afzonderlijk ingegaan.

## Financiële paragraaf

### Algemeen financieel kader

De coalitie stelt vast dat met de uitvoering van de gemeentelijke taken in 2010 ongeveer 54,5 miljoen euro is gemoeid. Verder is van belang dat de huidige meerjarenbegroting in de jaren 2011-2013 een tekort laat zien dat oploopt tot 1 miljoen in 2013.

Daar komt nog bij dat het rijk de komende jaren naar verwachting structureel zal bezuinigen op de zogenaamde algemene uitkering. Een voorlopige ambtelijke inschatting laat zien dat onze gemeente rekening moet houden met een structureel lagere algemene uitkering die oploopt tot 2 à 2,5 miljoen euro in 2014/2015. Dat is ongeveer 5 procent van de totale inkomsten.

Aangezien de coalitie er in beginsel niet voor wil kiezen om de gemeentelijke belastingen met meer dan de trend te verhogen, vraagt de coalitie aan het college om op basis van deze inschatting ten opzichte van de begroting 2010 bezuinigingen door te voeren die oplopen tot een bedrag van tenminste 2,5 miljoen euro in 2014. Voorlopig denkt de coalitie richtinggevend aan:

- vermindering van de kosten van de ambtelijke organisatie – zonder gedwongen ontslagen – met ten minste 5%;
- taakstellende bezuiniging van € 50.000,- op de kosten van de bestuurlijke organisatie;
- vermindering van de kosten van het dagelijks én groot onderhoud van de buitenruimte met 10%;
- verlaging van de exploitatietekorten van zwembad, muziekschool en kinderboerderij met 10%;
- verlaging van de exploitatietekorten op de overige maatschappelijke voorzieningen en accommodaties met 10%;
- vaststelling van de budgetsubsidies voor vier jaar op het niveau van 2010 minus 5%.

Al eerder heeft het vorige college aan de gemeenschappelijke regelingen een taakstellende bezuiniging opgelegd, waarbij de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van 2010 met 5% wordt verlaagd. Met de effecten van deze taakstelling is in de huidige meerjarenbegroting al rekening gehouden.

De coalitie realiseert zich dat deze bezuinigingen ‘slechts’ optellen tot een bedrag van ruim 1,5 miljoen euro. Dat maakt eens te meer duidelijk dat het een enorme bestuurlijke én politieke inspanning zal vergen om de keuzes te maken die nodig zijn om deze bezuinigingen structureel door te voeren. De coalitie vraagt het college daarom nadrukkelijk om met aanvullende bezuinigingsvoorstellen te komen.

## **Lokale heffingen**

De coalitie wil de lastendruk in onze gemeente zo veel mogelijk beperken. Voor de lokale belastingen, zoals de onroerende zaakbelastingen en de hondenbelasting, betekent dat jaarlijks in beginsel niet meer dan trendmatig (dat is het inflatiepercentage) wordt verhoogd. Voor de overige heffingen geldt:

- de kosten van inzameling en verwerking van het huisvuil (afvalstoffenheffing) en van de riolering (rioolheffing) worden tot 100% via de tarieven verhaald; voor de rioolheffing wordt jaarlijks naast de trend 4% extra geheven;
- de tarieven van haven, markt, begraven en overige leges worden jaarlijks trendmatig verhoogd, met uitzondering van de leges die door het rijk worden bepaald.

Eventuele afwijkingen van de uitgangspunten kunnen jaarlijks aan de gemeenteraad worden voorgelegd via de paragraaf lokale heffingen en/of de belastingvoorstellen.

## **Weerstandsvermogen**

Bij uitzicht op een structureel sluitende begroting is de coalitie bereid om de opgebouwde financiële reserves incidenteel in te zetten om een begrotingstekort te dekken.

## **Bedrijfsvoering en verbonden partijen**

De coalitie zet zowel binnen de eigen bedrijfsvoering als binnen de bedrijfsvoering van de zogenaamde ‘verbonden partijen’ in op structurele kostenbeheersing en –reductie. Voordeel kunnen worden behaald door bestaande werkprocessen door te lichten en waar mogelijk te digitaliseren. Verdere samenwerking met andere gemeenten, bijvoorbeeld in de vorm van ‘Shared Service Centra’, wordt nader onderzocht.

## **Grondbeleid**

De coalitie constateert dat de gemeente op dit moment nog slechts één bouwgrondcomplex in exploitatie heeft, namelijk Lansingh-Zuid. Dit complex zal naar verwachting in de komende bestuursperiode worden afgerond. De coalitie wil het – naar verwachting positieve – financiële eindresultaat inzetten ten behoeve van investeringen in de (hoofd)infrastructuur.

Daarnaast zijn er nog verschillende locaties waar de gemeente het (gedeeltelijke) eigendom heeft en de (financiële) regie kan voeren. Voorbeelden hiervan zijn de Stormpolder, het Centrum, de Ronal-locatie en de werf Van Duijvendijk. De coalitie wil deze locaties tenminste kostenneutraal ontwikkelen. Eventuele tekorten kunnen worden verevend met een positief resultaat van andere projecten.

Tenslotte zijn er dan nog ruimtelijke projecten die primair op initiatief en op eigendom van particulieren of woningcorporaties worden ontwikkeld. Het gemeentebestuur heeft bij deze projecten een stedenbouwkundig-planologische en een begeleidende rol. De coalitie streeft hier naar dekking van de gemeentelijke kosten via een bijdrage van de ontwikkelende partijen.

## Portefeuilleverdeling

### Bart Prins (SGP)

- Beheer openbare ruimte
- Mobiliteit en infrastructuur
- Economie en werkgelegenheid
- Financiën
- Personeel, organisatie en bedrijfsvoering
- Projectwethouder Mobiliteit (Algeracorridor) en Economische structuurversterking (Stormpolder)
- Eerste loco-burgemeester; vervangt de burgemeester bij afwezigheid

### Ankie Aeyelts Averink-Winsemius (VVD)

- Jeugd en onderwijs
- Maatschappelijke ondersteuning en volksgezondheid
- Kunst, cultuur en monumentenzorg
- Duurzaamheid en milieu
- Projectwethouder Onderwijshuisvesting, Woonzorgzoning en Hollandsche IJssel
- Tweede loco-burgemeester; vervangt wethouder Prins bij afwezigheid

### Jaap Blankenberg (PvdA)

- Sport en recreatie
- Werk en inkomen
- Wonen
- Ruimtelijke ordening en bouw- en woningtoezicht
- Projectwethouder Sport en bewegen en Centrum
- Derde loco-burgemeester; vervangt wethouder Aeyelts Averink-Winsemius bij afwezigheid
- Wordt bij afwezigheid vervangen door de burgemeester